설명 자료

제공일자: 2026년 9월

담당부서: 미디어홍보담당관

사진 없음 □ 사진 있음 ■ 매수:

미 디 어 홍 보 담 당 관	02-2116-3440
언 론 팀 장	02-2116-3425
담 당 자	02-2116-3420

〈무더위쉼터 서비스 사각지대 및 취약성〉 보도 관련

- “은평·강서·강동·노원구 등 외곽에는 쉼터까지 15분 넘게 걸어야 하는 곳도 적지 않았다” / “은평·강서·강동·노원구 등 외곽 지역은 쉼터 간 간격이 넓고 도로망 밀도가 낮아 15분 이상 걸리는 구간이 다수 확인됐다.” 등의 논문 인용 부분

〈 주요 설명내용 〉

□ 얼마 전 한국방재학회논문집에 실린 「도시 폭염 대응을 위한 무더위쉼터 서비스 사각지대 및 취약성 분석」 논문과 관련한 언론 보도 중 노원구민분들께서 우려하실 수 있는 대목이 일부 인용되어 아래와 같이 설명드립니다.

(예) “서울 폭염 취약성 지도 보니…중랑·도봉·서대문 무더위쉼터 접근성↓”(이데일리, 8. 5.자),

“은평·강서·강남·서초, 5분 걸어도 ‘무더위쉼터’ 찾기 어렵다”(한겨레, 8. 5.자) / 기타 유사 보도 다수

1. “은평구와 강서구 등 서부 권역과 강동구, 노원구 등 외곽 지역에서는 무더위쉼터 간 간격이 넓고 도로망 밀도가 낮아 15분 이상 보행 시간이 요구되는 구간이 다수 확인되었다”는 문장의 의미와 맥락에 대해 설명드리겠습니다.

※ 아래 설명되는 내용은 본 연구를 진행한 논문의 저자 행정안전부 국립재난안전연구원 소속 서희진 연구원 및 이준우 연구관 두 분의 확인을 거쳤음을 알려드립니다.

- 본 연구에서는 서울특별시를 대상으로 폭염 위험도, 사회적 취약성, 무더위쉼터 접근성을 통합한 “종합 폭염 취약성 평가”를 수행했습니다.
- 해당 문장은 연구의 분석 방법, 그림과 표의 관계에 대해 충분한 설명이 생략된 상태에서 인용된 것으로서,
- 서희진 연구원 및 이준우 연구관님의 설명에 따르면 “본 연구에서 말하는 ‘사각지대’란 취약계층이 존재하지만 일정 시간 내에 이용할 수 있는 무더위쉼터가 없어 서비스 이용에 제약이 발생하는 지역‘을 의미”하며, 그 분석결과는 Fig.4와 Table.1에 제시되어 있습니다.
- 이에 따르면 노원구는 15분 기준 사각지대가 존재하지 않았음을 의미하며, 해당 기준에서는 무더위쉼터 서비스 접근성이 양호하게 확보되어 있는 것으로 나타났습니다.
- 또한 실제 기후변수 분석과 사각지대 분석 등을 결합한 “종합 폭염취약성 지수”(Fig.6)에서 노원구 대부분 지역은 취약성이 상대적으로 낮다는 점(=폭염 피해로부터 상대적으로 안전한)도 확인할 수 있습니다.

2. 노원구는 '폭염'이 초래할 수 있는 재난 위험에 대해 선제적으로 대응해 구민의 안전과 일상을 지키기 위해 최선을 다하고 있습니다.

- 야외에서 발생할 수 있는 온열질환 예방을 위해 전국 최초로 시도한 '힐링 냉장고'는 전국 각지로 퍼져나가고 있으며,
- 총 298곳의 무더위쉼터를 운영하는 가운데 특히 구청 로비는 쉼터를 방문한 구민들을 위해 주말에도 카페를 운영하고 있고, 인근 숙박업소와 협약을 통해 취약계층을 위한 야간 무더위쉼터도 운영하고 있습니다.
- 쿨링포그 10개소, 횡단보도 그늘막 217개소, 야외 무더위쉼터 해피소 등 시설도 대거 확충했으며, '꿀잼 워터파크'와 '공원 물놀이장'은 집 가까이에서 가족 단위 구민들이 무료로 더위를 날려보내며 즐거운 시간을 보낼 수 있도록 운영하기도 했습니다.
- 아울러 주거환경을 개선하고 에너지 사용량을 감축하기 위한 차열페인트(쿨루프) 특화지구를 조성하는 등 기후복지의 새로운 모델을 수립하는 데에도 적극적으로 노력하고 있습니다.

□ **이상 설명드린 바와 같이, 구민 여러분께서는 우리 지역이 폭염에 취약할 것이라는 불안감을 과하게 가지실 필요가 없습니다. 우리구는 앞으로도 안심하고 여름을 날 수 있는 폭염대응 정책을 펼치는 동시에 수도권 유일의 탄소중립 선도도시로서 기후재난 극복에 앞장서겠습니다.**

〔해당 연구논문에 수록된 관련 도표 설명〕

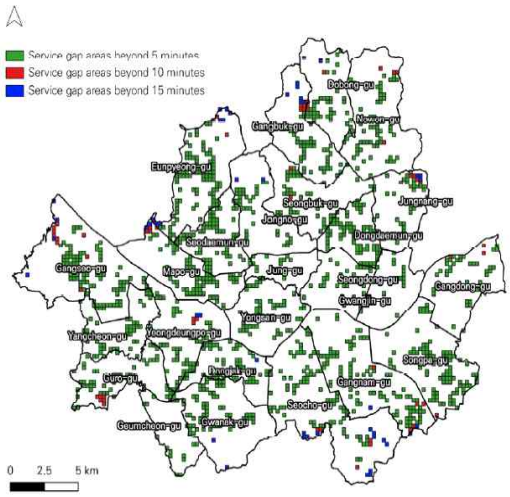


Fig. 4. Spatial Distribution of Service Gaps Beyond 5, 10, and 15 Minutes

논문의 〔그림4〕 5분, 10분, 15분 간격의 서비스 사각지대 분포도

- 노원구에는 15분 사각지대(파란색)가 없는 것을 알 수 있습니다.

Table 1. Number of Service Gap Grid Cells by Administrative District in Seoul

Administrative District	Service Gap Grid Cells			Total
	5-min	10-min	15-min	
Jongno-gu	36	2	2	40
Jung-gu	12	0	0	12
Yongsan-gu	48	0	0	48
Seongdong-gu	35	0	0	35
Gwangjin-gu	20	0	0	20
Dongdaemun-gu	70	0	0	70
Jungnang-gu	47	7	3	57
Seongbuk-gu	51	2	0	53
Gangbuk-gu	55	11	6	72
Dobong-gu	49	5	2	56
Nowon-gu	65	4	0	69
Eunpyeong-gu	108	9	7	124
Seodaemun-gu	70	0	0	70
Mapo-gu	77	6	2	85
Yangcheon-gu	44	0	0	44
Gangseo-gu	106	13	4	123
Guro-gu	56	6	0	62
Geumcheon-gu	16	0	0	16
Yeongdeungpo-gu	58	5	2	65
Dongjak-gu	51	1	1	53
Gwanak-gu	69	2	2	73
Seocho-gu	100	17	12	129
Gangnam-gu	104	7	2	113
Songpa-gu	94	1	0	95
Gangdong-gu	41	3	0	44
Total	1,482	101	45	1,628

논문의 〔표1〕 5분, 10분, 15분 간격의 서비스 사각지대를 지역별로 집계한 표

- 노원구에는 15분 사각지대(파란색)가 없는 것을 알 수 있습니다.

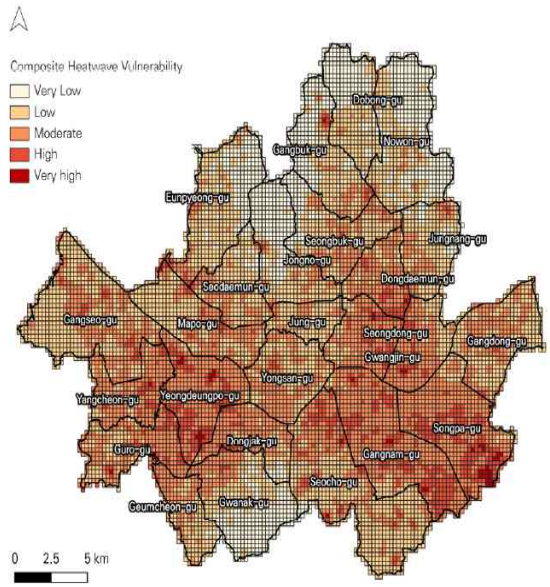


Fig. 6. Results of Composite Heatwave Vulnerability Analysis

해당 논문의 〔그림6〕 폭염취약성 지도

- 연구의 최종 산출물로서 색이 진할수록 폭염에 취약함을 의미, 노원은 전체적으로 폭염취약성이 낮은(안전한) 구역에 해당